

# Hoofdpijnen van beleid 2014-2018.

## Akkoord over nieuwe coalitie in Druten.

### “Grensverlegend”.

#### Inhoudsopgave

Hoofdstuk	Bladzijde
Inleiding Hoofdpijnen van beleid 2014-2018	blz. 2
0. Bestuur	blz. 3
1. Veiligheid	blz. 4
2. Openbare ruimte en infrastructuur	blz. 5
3. Economie en toerisme	blz. 6
4. Welzijn en cultuur	blz. 7
5. Gezondheid en milieu	blz. 8
6. Wonen en bouwen	blz. 9
7. Algemene inkomsten en uitgaven	blz. 10
8. Appendix van infrastructurele werken	blz. 11
Ondertekening door partijen van dit document	blz. 12

Druten, 3 april 2014

## **Inleiding Hoofdpijnen van beleid 2014-2018**

Deze Hoofdpijnen van beleid voor de raadsperiode 2014-2018 zijn het resultaat van afspraken die in goed onderling overleg zijn gemaakt door zeven partijen, die samen de coalitie gaan vormen.

### **Het motto is : Grensverleggend**

Na de gemeenteraadsverkiezingen van 19 maart 2014 heeft de grootste partij, de Dorpslijst Druten, het initiatief genomen om tot coalitievorming te komen. Op 25 en 26 maart zijn door Michel Lepoutre en Gerard Worm met alle politieke partijen verkennende gesprekken gevoerd. Van deze gesprekken zijn verslagen gemaakt. Op 29 maart j.l. vond een tweede gespreksronde plaats.

Tijdens de verkennende gesprekken kwamen de mogelijkheden tot samenwerking, bespreekpunten en bezuinigingen aan de orde. Als basis voor deze besprekingen is het verkiezingsprogramma van de Dorpslijst Druten gebruikt.

Na het tweede gesprek vond de Dorpslijst Druten de Samenwerkende Dorpslijsten, Afferden, Deest, Horsen en Puiflijk/Druten-Zuid, hierna verder te noemen de Samenwerkende Dorpslijsten, Welzijn Druten en de Seniorenpartij bereid om met elkaar een coalitie te vormen. Partijen spraken af dat de Dorpslijst Druten, de Samenwerkende Dorpslijsten en Welzijn Druten ieder één wethouder gaan leveren.

De beoogde wethouders zijn Michel Lepoutre, namens de Dorpslijst Druten, Sjef van Elk, namens de Samenwerkende Dorpslijsten en Jac van Dongen, namens Welzijn Druten.

Deze "Hoofdpijnen van beleid" worden op 24 april 2014 aan de gemeenteraad ter vaststelling aangeboden.

Na de vaststelling van deze Hoofdpijnen van beleid krijgt het college van burgemeester en wethouders opdracht om dit document te vertalen in een collegeprogramma.

Dit programma zal zijn voorzien van een financiële paragraaf met doorrekening van beleidsvoornemens en investeringen.

Voor zover hierna niet weersproken zal het bestaande beleid worden voortgezet.

Het collegeprogramma wordt ter vaststelling aan de gemeenteraad aangeboden bij de behandeling van de Algemene Beschouwingen en Voorjaarsnota op 26 juni 2014.

Nadat de financiële ruimte bekend is, wordt een prioriteitenoverzicht gemaakt van de gewenste investeringen.

## **0. Bestuur**

### Regionale samenwerking en bestuur

De financiën zullen de komende jaren nog verder onder druk komen. Wij zijn van mening dat het verder optuigen van allerlei gemeenschappelijke regelingen en samenwerkingsverbanden gaat leiden tot verdergaande uitzetting van kosten.

Verdere regionale samenwerking voor de uitvoering van diverse taken met buurgemeenten moeten worden voorbereid en uitgevoerd. Uitgangspunt is dat deze samenwerkingsverbanden steeds worden getoetst aan de criteria : kwetsbaarheid, kwaliteit, kosten en kansen voor medewerkers ( zijnde de 4 K's ) van de dienstverlening en producten aan inwoners en bedrijven/organisaties . Dit alles met als doel steeds oplossingen “ te maken “ voor een structurele en duurzame aanpak om onze leefgemeenschap in stand te houden.

De aard en schaal van een plattelandsgemeente en de sociale cohesie in Maas en Waal moeten uitgangspunt te zijn, om op termijn te komen tot een plattelandsgemeente in Maas en Waal van 80.000 tot 100.000 inwoners. Op deze wijze zal meer recht worden gedaan aan de democratische legitimatie en is deze meer gewaarborgd dan via alleen maar “ uit de kluiten gewassen “ gemeenschappelijke regelingen.

Gezien de aanstaande decentralisaties van Jeugdzorg, AWBZ en participatiewet zal uitgangspunt moeten zijn dat wat lokaal kan blijven worden uitgevoerd dit ook lokaal moet gebeuren. De uitvoeringsorganisatie voor Jeugdzorg en AWBZ zal op de schaal van de Regio Nijmegen moeten worden uitgevoerd .

Voor alle overige taken zal vooraf duidelijkheid moeten zijn of dit lokaal kan worden uitgevoerd. ( volgens de 4 K's ) Zo niet dan de uitvoeringsorganisatie laten afstemmen met Wijchen en Beuningen. In de aanpak die op dit moment is ingezet met een Nijmeegse aanpak m.b.t. het werkbedrijf vindt er over 2 jaar een evaluatie plaats. Een exit regeling moet altijd aanwezig zijn zonder uittreedsom.

De gemeente Druten zal zich blijven inspannen om de gemeente West Maas en Waal bij het proces van regionale samenwerking te betrekken.

Hoewel Druten niet is aan te merken als een zgn. “krimpgemeente”, dienen demografische ontwikkelingen nauwlettend te worden gevolgd en hierop tijdig te worden gereageerd . Deze bevolkingsontwikkeling speelt immers een grote rol bij vele beleidsterreinen.

### Organisatie

Verdergaand afbouwen en het elders onderbrengen van taken leidt onvermijdelijk tot het steeds duurder worden van de achterblijvende activiteiten en organisatie. ( Overhead kosten, te duur wordende diensten en producten ). Op termijn zal dit leiden tot de discontinuïteit van de gemeente Druten. De ontwikkeling hiervan moet tijdig worden onderkend en hierop worden ingegrepen. Ook de gewenste omvang van het college moet hier ( na de invoering van transities ) op termijn onderdeel van uitmaken. Daar waar beleidsvelden elkaar overlappen dient een coördinerend portefeuillehouder te worden benoemd.

## Dienstverlening

De gemeente Druten blijft zich inspannen om de dienstverlening naar de inwoners, ondernemers en het verenigingsleven verder te verbeteren. Er moet efficiënt en klantgericht gewerkt worden. Gedacht moet worden in oplossingen en niet in problemen. Maximale dienstverlening en service tegen minimale kosten. Er moet vanuit de ambtelijke organisatie nog meer gewerkt worden met meetbare prestatieafspraken. Overbodige regelgeving wordt geschrapt.

De uitkomsten van het werken op ( digitale en telefonische )afpraak moeten na een jaar ( uiterlijk 1 maart 2015) worden geëvalueerd.

De fysieke gemeentegids zal blijvend aan huishoudens worden verstrekt.

## **1.Veiligheid**

### Leefbaarheid en veiligheid binnen de openbare ruimte.

Als nieuw beleid worden cliënten van de Wet Werk en Bijstand opgeleid, zodat het mogelijk wordt hen in te schakelen / te scholen als dorpswacht/straatcoach/buurtmeester, maar ook voor buurtpreventie. Zij dienen extra toezicht te houden op straat en in de wijk.

### Verkeersveiligheid

Het is belangrijk dat de gemeente Druten een verkeersveilige gemeente blijft. Speciale aandacht gaat uit naar school routes en kwetsbare groepen zoals kinderen, fietsers en ouderen. Onderzoek naar het verkeersveiliger maken van ontsluitingswegen moet worden opgepakt.

### Rotondes.

- Gestreefd moet worden naar uniformiteit van verkeersregels met name op de rotondes.
- Onderzocht moet worden of een aangepaste voorrangregeling leidt tot een verhoogde veiligheid.

### Cameratoezicht

Wanneer gewenst of noodzakelijk zal cameratoezicht worden ingezet.

## 2. Openbare ruimte en infrastructuur

### Appendix met infrastructurele werken.

Aan deze hoofdlijnen van beleid zal een appendix met infrastructurele werken worden toegevoegd. Deze lijst moet worden betrokken bij de nadere uitwerking en voorstellen binnen het op te stellen collegeprogramma.

### Druten-centrum

De begaanbaarheid en de kwaliteitverhoging van het gebied Hogestraat-Heuvel, als woon- en winkelstraat moet worden verbeterd.

Een verbeterde, ongelijkvloerse, aansluiting Molenhoek – Markt zal worden gerealiseerd.

### Druten West

De wijk Druten West zal een ontsluiting krijgen ( voor auto's ) op de van Heemstraweg. E.e.a. zal in het nieuwe bestemmingsplan voor Druten-West worden meegenomen.

### Deest

Nabij de Hoekgraaf wordt een nieuwe ontsluitingsweg gerealiseerd.

### Dorpen en wijken

Aanpassingen bij MFC's en dorpshuizen moeten leiden tot verbeterde gebruikersmogelijkheden en positievere exploitatieresultaten, dit alles met het uitgangspunt van " self supporting" . Voorbeelden van verbeterde gebruikersmogelijkheden zijn o.a. het gebruik van internet en WIFI. Maar ook de inrichting van een WMO-zorgloket

### Wijkbeheer van de openbare ruimte

Onderzocht moet worden of wijkbeheer in kader van de openbare ruimte opgepakt kan worden in samenspraak met bewoners / wijkraad / buurtverenigingen zodat er een win win situatie ontstaat.

### Maaibeleid

Het maaibeleid moet worden aangepast zodat flora en fauna en met name de bijen optimaal de ruimte krijgen, zonder dat de verkeerveiligheid in gevaar komt.

### **3. Economie en toerisme**

#### Bedrijventerreinen

Grondverkoop op het industrieterrein moet grote prioriteit houden. Alle mogelijkheden om dit te bespoedigen dienen uit de kast te worden gehaald. De effecten van grondverkoop als gevolg van de deelname aan de Logistieke Hotspot Rivierenland zullen periodiek worden gerapporteerd.

Vestiging van arbeidsintensieve industrieën wordt gestimuleerd. Voortdurende inzet is ook geboden op ondersteuning van bestaande ondernemingen voor behoud van werkgelegenheid in de gemeente Druten en de regio.

#### Bedrijvigheid aan de rivier.

Bestaande ondernemingen aan de Waal moeten voldoende ruimte hebben om te kunnen investeren in water gebonden activiteiten.

#### Terugdringen leegstand centrum.

Tijdelijke herbestemming van lege ( winkel- ) panden in de vorm van o.a. huisvesting van ZZP'ers moet mogelijk worden.

#### Concurrentiepositie

Bij aanbestedingen of de levering van goederen en diensten dienen ondernemers uit de gemeente Druten blijvend te worden betrokken om op deze wijze een bijdrage te leveren aan de lokale en regionale economie.

#### Fietsen en wandelen

Er moet gezorgd worden voor rustplaatsen door bankjes te plaatsen. Onderzoek of een fiets- en looppad rondom de Uivermeertjes kan worden aangesloten op het fietsknooppuntensysteem. Markante historische punten worden voorzien van informatieborden. Fiets-/voetpad langs de Kerkstraat doortrekken naar de Heersweg. Fiets- en wandelverbindingen tussen de dorpen verbeteren.

#### Riviergebonden recreatie en toerisme

De Afferdense en Deester Waarden bieden straks unieke mogelijkheden om bezoekers naar het gebied te trekken. Waar mogelijk worden informatie- en bezoekerscentra gecombineerd met de gevestigde horeca in Afferden, Deest en Druten. Overige initiatieven voor pleisterplaatsen en horecavoorzieningen langs de dijk / Veerdam zullen worden gestimuleerd.

#### Agrarische sector

Biedt agrariërs ook ruimte voor verbreding van activiteiten. Binnen het nieuwe bestemmingplan buitengebied dienen er voor agrariërs mogelijkheden te worden geboden voor verbreding van passende activiteiten.

#### Glasvezel

De gemeente moet zoeken naar mogelijkheden om de aanleg van een glasvezel netwerk z.s.m. ( maar versneld voor de geplande termijn van 2018 ) uitvoering te geven.

## 4. Welzijn en cultuur

### Transities en participatiewet

De participatiewet en transitie op de Jeugdzorg moet door alle gemeenten vorm gegeven worden en dit moet dan gelijk gepaard gaan met een flinke bezuiniging. Inzet is om in samenwerking met andere gemeenten dit vorm te geven, mits er een waarborg is voor betere of gelijkblijvende service naar de inwoners.

Mensen die zorg nodig hebben moeten deze ook krijgen.

### Sportverenigingen

Er zal geen verdere bezuiniging op subsidie voor de jeugd plaatsvinden.

### Herstructurering Gelenberg

De herinrichting van Sportpark de Gelenberg zal nu verder gefaseerd worden aangepakt. Aanpassingen en vervanging van accommodaties worden gekoppeld aan het herinrichten van dit sportcomplex. De mogelijkheden voor het realiseren van een regionaal zwembad in combinatie met een sporthal en restauratievoorziening moeten op korte termijn ( doch uiterlijk binnen 2 jaar ) duidelijk worden. Voorwaarde is wel, dat deze investering financieel verantwoord is. Mogelijkheden tot privatisering van deze accommodaties moeten daarbij worden afgewogen.

### Ouderenbeleid

Bij aanpassingen bij MFC's en dorpshuizen moeten bij de inrichting een WMO-zorgloket worden onderzocht. Naast voornoemde inrichting van een WMO-zorgloket, moeten de mogelijkheden en wenselijkheid voor het oprichten van een Seniorenraad worden onderzocht.

- Er moet bezien worden of woningsplitsing / woningaanpassing mogelijk is om het verlenen van mantelzorg te vergemakkelijken en mensen zo langer thuis kunnen blijven wonen. Bijvoorbeeld in tijdelijke woonunits.

### Jeugd- en jongerenbeleid

De gemeente Druten is trots op haar jeugd. Sport vormt een belangrijk onderdeel van een ( gezonde ) vrijetijdsbesteding. Dit dient dan ook extra te worden gestimuleerd. Daarom moet het project rond de zgn. snuffelpas worden voortgezet.

De bewustmaking van jongeren t.a.v. de gevaren van overmatig alcohol- en drugsgebruik dient te worden voortgezet.

Kinderen in het 3 – 4 cluster opvangen in faciliteiten in Druten.

### Sociaal beleid

De gemeente Druten stimuleert dat de minima die daar recht op hebben ook gebruik maken van de geboden mogelijkheden. Bezuinigingen mogen geen gevolg hebben voor de minima.

### Onderwijs en opleidingen

De combinatiefunctionarissen dienen een plaats te krijgen binnen het geheel aan Jeugdzorg. De voortzetting van de combinatiefunctionaris moet financieel haalbaar zijn.

De gemeente moet zijn invloed aanwenden om binnen het onderwijsveld Mbo-opleidingen voor Druten te behouden en technische en ambachtelijke opleidingen mogelijk te maken. Dit laatste dient in samenspraak met het regionale bedrijfsleven gestalte te krijgen. Dit waarborgt ook dat er een goede afstemming plaats vindt met de vraag uit de arbeidsmarkt

## **5.. Gezondheid en milieu**

### Huishoudelijk afval

De evaluatie en uitkomsten van de afvalpilot Afferden en Deest zijn op kort termijn onderwerp van bespreking. Het “ uitrollen” van deze afvalpilot in de kernen Horssen en Puiflijk gaat daarop volgen. Voordat uitrol naar Druten plaatsvindt zal eerst gekeken moeten worden of het investeringsbedrag wel rendabel gemaakt kan worden en hoe de dienstverlening gestalte krijgt. De vermindering van restafval zal dan moeten leiden tot verlaging van de afvalstoffenheffing.

### Duurzaamheid

Inzet is het terugdringen van het verbruiken van fossielen brandstoffen. De mogelijkheden van zonne-energie op en in openbare gebouwen, bij nieuwbouw , bij bestaande woningen en bedrijven, scholen en sportkantines worden voortgezet. Voortgegaan zal worden met het stimuleren van alternatieve energiebronnen. De mogelijkheden voor een duurzaamheidslening blijven daarvoor in stand. Waarbij de duurzaamheidsleningen ook voor de sportverenigingen mogelijk moeten zijn.

### Gezondheid.

Er moet, in samenspraak met het CWZ en huisartsen, onderzoek gedaan worden naar de mogelijkheid een huisartsenpost te vestigen op Kerkeland te Druten.

### Overlast van hondenpoep en zwerfafval.

Op hondenpoepoverlast en zwerfafval zal meer en zwaarder gehandhaafd moeten worden. Er komt verscherpt toezicht en er volgt meer verbaliserend optreden.

De uitlaatfaciliteiten voor hondenbezitters worden verbeterd. Gedacht moet dan worden aan o.a. inzamelbakken voor uitwerpselen en realiseren van honden uitlaatplaatsen. Zeker op die plaatsen waar geen of nauwelijks uitlaat mogelijkheden zijn krijgt dit aandacht.



## **6. Wonen en bouwen**

### Volkshuisvesting

De starterslening en uitgeven van grond in erfpacht blijven voortbestaan

In alle kernen vindt woningbouw plaats conform de uitgangspunten in Faseren en Dosereren. Waar mogelijk en passend wordt lintbebouwing, in passende architectuur, in de kerkdorpen gestimuleerd.

### Horsssen

In deze raadsperiode wordt voor Horsssen bij voorrang een nieuw bestemmingsplan ontwikkeld en vastgesteld dat gefaseerd in exploitatie zal worden genomen.

### Omgevingsvergunningen

- Doorlooptijd van omgevingsvergunningen zal verkort moeten worden. (introduktie flitsvergunning ).

### MFC Druten- Zuid

De bouw van de MFC Druten- Zuid moet in 2015 zijn gestart. De exploitatie moet nog nader worden uitgewerkt. Binnen het bouwontwerp en de exploitatieopzet moeten er garantie zijn dat vrijkomende klaslokalen direct bestemd kunnen worden tot wooneenheid.

## **7. Algemene inkomsten en uitgaven**

### Financiën.

Het collegeprogramma wordt ter vaststelling aan de gemeenteraad aangeboden bij de behandeling van de Algemene Beschouwingen en Voorjaarsnota op 26 juni 2014. Nadat de financiële ruimte bekend is en een doorrekening is gemaakt van beleidsvoornemens, wordt een prioriteitenoverzicht gemaakt met de gewenste investeringen.

### Investering Dorpshuis Deest.

De maatschappelijke compensatie betaalbaar gesteld door Nederzand BV, tot een maximum van € 300.000,=-, zal worden aangewend voor het Dorpshuis Deest.

### Lasten

De lasten mogen alleen maar stijgen met het inflatiepercentage. Bij grote investeringen die niet passen binnen de huidige begroting zal een beperkte lastenstijging mogelijk moeten zijn.

### Bezuinigingen

Ook externe partners zullen een deel van de bezuinigingen voor hun rekening moeten nemen.

### Leges

Voor niet commerciële evenementen zullen de vergunningen leges vrij worden gemaakt en de urenkosten (van medewerkers) buitendienst tegen de echte kostprijs in rekening worden gebracht. Indien mogelijk worden hiervoor tegenprestaties gevraagd. Met deze maatregel willen we een duidelijke bijdrage leveren aan het voortbestaan van de diverse grote evenementen in Druten.

## 8. Appendix van infrastructurale werken

Hieronder volgt een limitatieve opsomming van infrastructurale werken.

Aan deze lijst kan vooralsnog geen waarde worden toegekend.

- 1) Aanpak tegen sluijverkeer in de Molenhoek te Horssen
- 2) Verkeerveiligheid, verfraaiing, parkeermogelijkheid op /aan de Rijdt in Horssen
- 3) Verkeerssituatie t.h.v. Albert Heijn m.n. voor fietsers ( schoolroute ) Scharenburg Druten-Zuid
- 4) Verkeerveiligheid op ontsluitingswegen Vriezeweg in Deest en Van Mekerensstraat in Puiflijk
- 5) Renoveren / herstructureren van fietspad langs Koningstraat tussen Afferden en Druten
- 6) Fiets- / voetpad langs Klapstraat tussen Koningstraat en van Heemstraweg in Afferden
- 7) Frequent belopen wandel- en looproutes actualiseren en waarnodig worden aangepast b.v. door trottoirverlaging en/of –verbreding bij oversteekplaatsen .

Ondertekening van Hoofdlijnen van beleid door de fractievoorzitters van de coalitiepartijen

Druten, april 2014

Namens Dorpslijst Druten

Namens Dorpslijst Afferden

Namens Dorpslijst Deest

Namens Dorpslijst Horssen

Namens Dorpslijst Puiflijk/ Druten -Zuid

Namens Welzijn Druten

Namens Senioren Partij Druten